



CITTA' DI VIBO VALENTIA

COPIA

SETTORE 5 - INFRASTRUTTURE RETI PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE N° 1111 del 22/06/2023

OGGETTO: “LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA DI TRATTI STRADALI ESISTENTI E REALIZZAZIONE DI NUOVI RACCORDI LUNGO LA SS18, FRA LE PROGRESSIVE KM 439+000 E KM 441+000 E TRATTI DI COLLEGAMENTO” - LEGGE N.145 DEL 30.12.2018 - AFFIDAMENTO SERVIZI TECNICI DI PROGETTAZIONE DEFINITIVA - ESECUTIVA - COORDINAMENTO DELLA SICUREZZA - DIREZIONE LAVORI – PRESTAZIONI GEOLOGICHE ED ATTIVITA’ CONNESSE – NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE CUP E47H21011880001 – CIG 9829214BFB - RDO 3572959

Registro di Settore
N° 399 del 22/06/2023

Il giorno ventidue del mese di Giugno dell'anno duemilaventitre

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SETTORE

Visto il D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;

Richiamato il contenuto della dichiarazione resa in materia di anticorruzione e trasparenza;

ADOPTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

Premesso che:

- la Legge del 30/12/2018 n.145 all'art. 1 comma 134 dispone che "al fine di favorire gli investimenti, per il periodo 2021-2034, sono assegnati alle Regioni a statuto ordinario contributi per investimenti per la realizzazione di opere pubbliche per la messa in sicurezza degli edifici e del territorio, nonché per interventi di viabilità e per la messa in sicurezza e lo sviluppo di sistemi di trasporto pubblico", e al comma 135 dispone che i contributi per gli investimenti di cui al precedente comma 134 sono assegnati per almeno il 70 per cento, per ciascun anno, dalle Regioni a statuto ordinario, ai Comuni del proprio territorio;
- con DGR n. 439 del 30/11/2020 è stata approvata la programmazione al fine di favorire gli investimenti per l'anno 2021 e per l'anno 2022 di cui alla Legge 30/12/2018, n. 145 art. 1 comma 134 e 135;
- con DGR n. 376 del 10/08/2021 è stato approvato anche l'investimento per un intervento denominato "Programma strade" riferito a finanziamenti di interventi selezionati a seguito della Manifestazione di interesse indetta con DDG n. 510 del 22/01/2021 e finalizzata alla concessione di contributi per interventi sulla viabilità in attuazione della Legge del 30/12/2018 n.145, a cui il Comune di Vibo Valentia ha partecipato candidando l'intervento dei "Lavori di messa in sicurezza di tratti stradali esistenti e realizzazione di nuovi raccordi lungo la SS18, fra le progressive KM 439+000 e KM 441+000 e tratti di collegamento" di Euro 3.000.000,00;
- con Decreto n.9119 del 09/09/2021 e successivi Decreti n.9539 del 23/09/2021 e n.10706 del 22/10/2021 di rettifica, è stata approvata la graduatoria degli ammessi e degli esclusi per i progetti candidati dai comuni e dalle province e dalla Città metropolitana di Reggio Calabria alla Manifestazione di interesse suddetta;
- con Decreto del Dirigente Generale n.5133 del 12/05/2022 e n.16838 del 20/12/2022, la copertura finanziaria di Euro 3.000.000,00 relativa a all'intervento di che trattasi è stata garantita sull'impegno contabile n°165/2023 assunto sul capitolo di spesa U9100501401;
- è stata sottoscritta con la Regione Calabria la convenzione regolante il finanziamento Rep.n.14769 del 13.02.2023, che stabilisce che l'Ente è tenuto ad affidare i lavori in parola entro otto mesi decorrenti dalla data di attribuzione delle risorse e, precisamente, entro il 31 ottobre 2023;
- con nota prot.n.192213 del 28.04.2023 la Regione Calabria ha riscontrato la richiesta prot.n.9721 del 22.02.2023 di questo Ente;

Considerato che:

- occorre effettuare le attività necessarie alla realizzazione dell'intervento di che trattasi, nel rispetto delle finalità e tempistiche fissate nella convenzione regolante il finanziamento;
- si rende pertanto necessario procedere all'affidamento dei servizi tecnici di progettazione definitiva, progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e per le prestazioni geologiche relative ai "Lavori di messa in sicurezza di tratti stradali esistenti e realizzazione di nuovi raccordi lungo la SS18, fra le progressive KM 439+000 e KM 441+000 e tratti di

collegamento”, nonché alla redazione degli elaborati specialistici e di dettaglio eventualmente richiesti dai vari enti competenti e di tutte le attività di rilievo, misurazioni, accertamenti e indagini necessarie e connesse all'espletamento dell'incarico;

- l'Ufficio Tecnico nel rispetto dell'art. 23, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016:
 - è impossibilitato ad assumere tale incarico data la già enorme mole di lavoro facente capo al proprio settore, con conseguenti difficoltà di svolgere le funzioni di istituto e di rispettare i tempi della programmazione dell'affidamento;
 - non ha sufficiente organico per poter assumere l'incarico, in ragione dei carichi di lavoro già assegnati e in corso;
 - non è dotato di software specifici che consentono il completamento della progettazione in tempi spediti;
- per l'accertata carenza in organico di personale, la difficoltà di rispettare i tempi della programmazione dei lavori e le difficoltà di svolgere le funzioni di istituto, si rende pertanto necessario affidare le prestazioni tecniche sopra indicate ad operatore economico esterno, in possesso di adeguati requisiti professionali
- con determinazione dirigenziale n.873 del 17.05.2023 si è stabilito di
 - indire una procedura negoziata ai sensi della Legge 11 settembre 2020 n.120, art. 1 comma 2 lettera b) s.m.i. mediante RDO sulla piattaforma MEPA-Consip, per l'affidamento dei servizi tecnici inerenti la progettazione definitiva, progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, le prestazioni geologiche ed attività connesse relative ai “Lavori di messa in sicurezza di tratti stradali esistenti e realizzazione di nuovi raccordi lungo la ss18, fra le progressive km 439+000 e km 441+000 e tratti di collegamento” - legge n.145 del 30.12.2018” per un importo complessivo a base d'asta della prestazione pari a € 178.987,77 onnicomprensivo di spese ed oneri, oltre oneri previdenziali ed IVA al 22%, da esperire con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95, comma 3 lettera b) del D.Lgs. 50/2016”, e di approvare la documentazione di gara;
 - di dare atto che l'RDO è aperta a tutti gli operatori economici che, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte, risultano iscritti al MEPA ed in possesso dei requisiti, per come indicato nella documentazione di gara;
 - di dare atto che alla spesa complessiva necessaria per i servizi sopraindicati si può fare fronte con i fondi di cui al Capitolo 200143 Missione 10 Programma 05 Titolo 2 Macroaggregato 02 Bilancio 2023, a valere sul finanziamento Legge 145/2018

Dato atto che è stata esperita apposita RDO aperta sul MEPA n. 3572959 del 18.05.2023, con termine stabilito per la presentazione dell'offerta e della documentazione richiesta fissato per il giorno 19.06.2023 ore 09:00;

VISTO l'art. 77, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo cui “Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto”;

VISTI i commi 2, 3 e 7, del richiamato art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., nella parte in cui ciascuno di essi dispone che "La commissione giudicatrice è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante [...]"; "I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC di cui all'articolo 78 [...]"; "La nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte";

VISTO l'art. 78 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che disciplina l'istituzione e il funzionamento dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici;

VISTO l'art. 216, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., (Disposizioni transitorie e di coordinamento), che recita quanto segue: "Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

VISTE le Linee Guida A.N.A.C. n. 5, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 e aggiornate al D. Lgs. n. 56/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018, che stabilisce al punto 5 la vigenza del suddetto periodo transitorio fino alla pubblicazione della stessa Autorità, che dichiarerà operativo l'Albo;

PRESO ATTO che, ad oggi, l'Albo dei commissari di gara, di cui all'art. 78 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. non è ancora operativo e, di conseguenza, troverà applicazione la norma transitoria contenuta nell'art. 216, comma 12, del citato D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO di procedere alla nomina dei componenti della commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 77 e 216, comma 12, del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., che dovrà svolgere la valutazione delle offerte presentate con riferimento all'affidamento dei servizi di che trattasi;

VISTO l'orientamento giurisprudenziale prevalente in materia di nomina delle Commissioni giudicatrici tendente ad escludere forme di automatica incompatibilità a carico del RUP in virtù del quale è ammissibile che il RUP possa svolgere le funzioni di Commissario di gara e di Presidente della commissione giudicatrice, a meno che non sussista la concreta dimostrazione dell'incompatibilità tra i ruoli, desumibile da una qualche comprovata ragione di interferenza e di condizionamento tra gli stessi (T.A.R. Veneto, sez. I, 7 luglio 2017, n. 660; T.A.R. Lecce, sez. I, 12 gennaio 2018, n. 24; T.A.R. Bologna, sez. II, 25 gennaio 2018, n. 87; T.A.R. Umbria, sez. I, 30 marzo 2018, n. 192);

VISTO l'art. 77, comma 4 del D. Lgs. n° 50/2016 nella formulazione attualmente vigente, il quale dispone che "La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura", escludendo ogni effetto di automatica incompatibilità conseguente al cumulo delle funzioni, rimettendo all'Amministrazione la valutazione della sussistenza o meno dei presupposti affinché il RUP possa legittimamente far parte della commissione gara;

VISTO il parere del Consiglio di Stato, Sez. III, del 18.01.2018 n° 695 secondo la quale non può essere ravvisata nessuna automatica incompatibilità tra le funzioni di RUP e quelle di componente della commissione giudicatrice, a meno che essa non venga dimostrata in concreto; Visto il parere espresso dall'ANAC con propria Deliberazione n° 193/2018, nella quale ha chiarito che "al fine di evitare forme di automatica incompatibilità a carico del RUP, l'eventuale situazione di incompatibilità, con riferimento alla funzione di commissario di gara e Presidente della commissione giudicatrice, deve essere valutata in concreto dalla Stazione Appaltante, verificando la capacità di incidere sul processo formativo della volontà tesa alla valutazione delle offerte, potendone condizionare l'esito";

VISTA la carenza di personale tecnico e valutata l'assenza di qualsiasi situazione di incompatibilità tra la funzione di RUP ricoperta dall'ing.Lorena Callisti e quella di Componente della Commissione di gara;

RITENUTO di escludere che la nomina a Componente della Commissione di Gara del RUP possa condizionare, sotto il profilo della soggettiva interpretazione delle regole di gara ovvero dell'imparzialità, lo svolgimento della procedura di gara o l'attività valutativa delle offerte;

CONSIDERATO CHE, con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione (L. n° 190/2012 e D.P.R. 62/2013) non esistono situazioni di conflitto di interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del sottoscritto dirigente che adotta il presente atto;

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n.7 del 30.12.2022, con il quale è stato confermato al sottoscritto dott. Domenico Libero Scuglia l'incarico di dirigente del Settore 5 "Infrastrutture, Manutenzioni, Reti e Protezione civile" - Servizio 1 limitatamente agli Uffici 1, 2 e 6;

CONSIDERATO che con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione (L.n.190/2012 e D.P.R. 62/2013) non esistono situazioni di conflitto di interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del sottoscritto dirigente che adotta il presente atto;

VISTO l'art. 107 del D.Lgvo n. 267/2000 T.U.EE.LL. il quale prevede che l'adozione di atti di gestione o di atti o provvedimenti amministrativi ivi compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno nonché la gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa spetta ai dirigenti mediante autonomi poteri di spesa;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011);
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;
- il D.lgs n. 50/2016 Nuovo codice degli appalti;
- Legge 11 settembre 2020 n.120;

DETERMINA

per i motivi in premessa specificati e che qui di seguito si intendono integralmente riportati e trascritti:

- 1) di nominare, per le motivazioni espresse in narrativa, ai sensi dell'art. 77 e 216, comma 12, del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., la commissione giudicatrice in ordine all'RDO n. 3572959 del 18.05.2023 relativa all'affidamento dei servizi inerenti la progettazione definitiva, progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, le prestazioni geologiche ed attività connesse relative ai "Lavori di messa in sicurezza di tratti stradali esistenti e realizzazione di nuovi raccordi lungo la ss18, fra le progressive km 439+000 e km 441+000 e tratti di collegamento" - legge n.145 del 30.12.2018", costituendola con i tecnici comunali nel modo seguente:
 - Ing.Lorena Callisti Presidente
 - Ing.Vincenzo Maccaroni Componente
 - Ing.Massimo Trimmeliti Componente;
- 1) di notificare la presente determinazione ai componenti della commissione giudicatrice;
- 2) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 3) di dare atto che ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della Legge n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 4) di trasmettere il presente atto per la pubblicazione all'Albo pretorio on line ed al settore finanziario per gli adempimenti di competenza;
- 5) di dare atto che si provvederà a pubblicare la presente determinazione alla sezione trasparenza ai sensi del D.Lg.vo 33/2013 e all'Albo Pretorio on line.

**IL DIRIGENTE
RESPONSABILE DEL SETTORE
f.to DOTT. DOMENICO LIBERO SCUGLIA**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla Presente Determinazione si esprime parere **FAVOREVOLE** in ordine alla Regolarità Tecnica ai sensi dell'art. 147- bis/1 del T.U. della legge sull' Ordinamento degli Enti Locali (Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267).

Data: 22/06/2023

Il responsabile
f.to DOTT. DOMENICO LIBERO SCUGLIA

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Visto per la Regolarità Contabile attestante la copertura della spesa.

IMPEGNO	IMPORTO	CAPITOLO	ESERCIZIO
----------------	----------------	-----------------	------------------

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267

Data: 22/06/2023

Il responsabile del Settore Finanziario
f.to DOTT.SSA CLAUDIA SANTORO